

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: מימוש אופציות מכרז יעוץ למשפחות-בית חם - 15708 - פטור ממכרז

נושא לדיון: 39,812 תיקון החלטה

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 03/01/2023

החלטת ועדה

ביום 21.09.22 אישרה הוועדה מימוש אופציה ראשונה לתקופה של שנתיים עם עמותת בית חם במסגרת מכרז 25/2019 להפעלת מרכזי יעוץ והדרכה למשפחות בתחום בריאות הנפש באיזור חיפה עבור המגזר הדתי והחרדי.

במכרז זה התקיים הליך תחרותי נוסף במסגרת עתירה שהוגשה על המכרז לבית המשפט, בעקבותיו ביום 24.11.20 אישרה הוועדה את הצעת המחיר המשופרת של הספק לצורך מתן השירותים במכרז, בסך של 1,253,002 ₪ עבור שנה.

בטעות במימוש האופציה שאישרה הוועדה ביום 21.09.22 ציינה את המחירים שבהצעתו המקורית של הספק, לפני ביצוע ההליך התחרותי הנוסף כאמור.

בהתאם לאמור מאשרת הוועדה את תיקון היקף ההתקשות כלהלן:

היקף התקשרות עבור כל תקופת ההתקשרות 2,506,004 ₪ (1,253,002 ₪ לשנה) בהתאם להצעת המחיר המשופרת.

יתר תנאי ההתקשרות יישארו ללא שינוי.

תקופת ההתקשרות 25.11.22-24.11.24

תקנה חובת המכרזים: 8א תפקידי ועדת מכרזים

שירה ארנון

רו"ח חסן אסמעיל
אלי אהן
רו"ח יוטי גריסי
רו"ח שירה ישר

עו"ד אביטל וינר-אומן

אורית אפרתי לב, יו"ר

חתימות:

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

מספר בקשה 15708 / 22

נושא לדיון 39812

בישיבה שהתקיימה בתאריך 21/09/2022

לגבי התקשרות מימוש אופציות מכרז יעוץ למשפחות-בית חם

נושא: מימוש אופציות מכרז יעוץ למשפחות בית חם

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' סיביל סירקיס, מנהלת תחום תיאום וארגון, וגב' אדירי פרסי, מנהלת תחום בכיר שירותי תמך בקהילה באגף לבריאות הנפש, מאשרת ועדת המכרזים מימוש אופציה ראשונה במכרז עם עמותת "בית חם-תורה עם דרך ארץ".

למחלת הנפש השלכות משמעותיות על בני המשפחה (הורים, אחים, ילדים, בני זוג) ועל בריאות הנפשית והפיזית. מרכזי יעוץ למשפחות מספקים שירותי תמיכה אישית, יעוץ, סדנאות, ימי עיון, קבוצות, נופשונים, ויצוץ משפטי לבני משפחות מתמודדי נפש בתוקף חוק שיקום נכי נפש בקהילה התש"ס-2000.

למרכזי הייעוץ למשפחות תפקיד משמעותי ביצירת מעגלי תמיכה נפשית ובנית קהילות של מטפלים עיקריים.

ביום 23/06/20 זכתה עמותת בית חם במכרז פומבי מס' 25/2019 להפעלת מרכזי יעוץ והדרכה למשפחות בתחום בריאות הנפש באזור חיפה (מגזר חרדי ודת).

תקופת ההתקשרות במכרז הינה לשנתיים מיום ההודעה על זכייה בתוספת שלוש תקופות הארכה נוספות בנות שנתיים כל אחת. סה"כ 8 שנות התקשרות.

לאור האמור לעיל ולאור שביעות רצונה של היחידה משירות הספק מאשרת הוועדה מימוש אופציה ראשונה מתוך שלוש.

יצוין כי היקף ההתקשרות בהתאם להצעת מחיר.

4000558326
ג3 (א) מימוש זכות ברירה
מ-25/11/2022 עד 24/11/2024
3,488,064.00 ₪ כולל מע"מ
24071460

מ"ס ודמח
תקנת חוק
תקופת התקשרות
היקף/סכום התקשרות
תקנה תקציבית

חתימות:

שירה ארנון
אלון קהן
עו"ד אביצית צמח-רום
אורית אפרתי לב, יו"ר

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

מספר בקשה 9514 / 19

נושא לדיון 37131

בישיבה שהתקיימה בתאריך 24/11/2020

לגבי התקשרות 25/2019 להפעלת מרכזי יעוץ והדרכה למשפחות בתחום בריאות הנפש

נושא: בחירת זוכה מחוז חיפה

החלטת ועדה

1. ביום 20.10.20 החליטה ועדת המכרזים על יציאה להליך תחרותי נוסף וזאת בהמשך להסכמת הצדדים לדיון בעתירת עזר מציון ובהתאם לפסק דינו של כב' השופט אברהם רובין בעתירה.

2. ביום 02.11.2020 הגישו שני המציעים במחוז חיפה, בית חם ועזר מציון, הצעות מחיר משופרות כלהלן:

הצעת מחיר מקורית בית חם	הצעת מחיר משופרת בית חם	הפרש בית חם	הצעת מחיר מקורית עזר מציון	הצעת מחיר מתוקנת עזר מציון	הפרש עזר מציון
1,639,632	1,253,002	-386,630	1643,506	1392,468	-251,038

3. כפי שעולה מהנתונים שלעיל, שני המציעים הוזילו את הצעותיהם במידה ניכרת. עוד יצוין כי שני המציעים הגישו בחלק מהרכיבים מחיר נמוך ביותר (כך למשל עזר מציון הציגו מחיר של 16 ש"ח בלבד לפעילות שבועית של ארגון ותיאום ובית חם הציגו מחיר של 0 ש"ח ברכיב ייעוץ משפטי וברכיב פרסום ושווק).

4. בשל הפער בין ההצעה המקורית של בית חם לבין הצעתו המשופרת, ביום 05.11.20 החליטה ועדת המכרזים לזמן את המציע בית חם לבירור וזאת " בטרם קבלת החלטה, כדי לוודא את סבירות ההצעה ואת יכולת המציע לתת את השירותים בצורה נאותה".

5. הדיון התקיים ביום 12.11.2020 בהשתתפות חברי הוועדה: גבי אורית אפרתי לב- יו"ר הוועדה ומנהלת אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה, רו"ח ורד גל, סגנית חשב המשרד ועו"ד אביטל וינר-אומן, יועמ"ש הוועדה. כמו כן השתתפו בדיון גבי שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכיר (שיקום ברה"ט), ונציגי אגף הרכש: גבי ולרי חנוכיב, מנהלת תחום רכש חברתי ומר מרדכי נאמן, מרכז בכיר תחום רכש חברתי.

מטעם בית חם השתתפו בדיון מר אריה מונק, מנכ"ל בית חם, גבי חני הבר, מנהלת החשבונות של העמותה ועו"ד אלי עמר ב"כ בית חם.

6. במהלך הדיון הוצגו לבית חס דגשים ונושאים מהותיים הנכללים בדרישות המכרז. הוועדה עברה עם בית חס על הרכיבים העיקריים בהצעתם בהם נמצא שוני בין הצעתם להצעות אחרות ורכיבים שהוועדה סברה לגביהם כי מדובר בהצעת מחיר נמוכה. עוד נתנה הוועדה דגש בדיון להבנת מנגנון התמחר ביחס לשני הרכיבים שצוין בהם עלות 0 והכל כדי לברר האם בית חס ערים לכל דרישות המכרז, מבינים את השירותים הנדרשים ומסוגלים לעמוד מאחורי הצעתם. בנוסף הוועדה בחנה עם בית חס רכיבים שתומחרו גבוה ביחס למציעים אחרים וזאת כדי להבין, כאמור, את אופן תמחר ההצעה.

7. לגבי הרכיבים שתומחרו 0: רכיב פרסום ושווק תומחר במקור בסך 2,685 ₪ לרבעון (נמוך בכמחצית המהחיר המקורי של עזר מציון). רכיב ייעוץ משפטי תומחר במקור בסך 336 ₪ לשעה (הצעת עזר מציון המקורית היתה 446 ₪ לשעה). לגבי שני רכיבים אלה הסבירו בית חס כי הם קונים שירותים אלה כמכלול בשיטת תשלום חודשי קבוע וציינו כי לאחר שיח עם נותני השירותים הנ"ל הם קיבלו את התחייבותם בכתב להכללת השירותים הנדרשים במכרז לצורך הפעלת המרכז בחיפה כחלק מהריטנייר החודשי ללא תוספת עלות. מדובר בנותני שירותים שהם עובדים איתם שנים רבות בהיקפים ניכרים ועל כן לדברי בית חס לא תהיה כל בעיה בהוספת השירותים הנוספים כאמור. יצוין כי ב"כ בית חס המעניק לעמותה ייעוץ משפטי שוטף אישרר בדיון את האמור ואת הבנתו בדבר היקף השירותים הנדרש במכרז. בנוסף ציינו בית חס כי הם נעזרים בפנסיונרים וכן בעובדים סוציאליים בוגרי תואר ראשון שנותנים להם שירותים כחלק מהנדרש במסגרת הלימודים לתואר השני בעבודה סוציאלית.

הוועדה בחנה בנוסף את תמחר עזר מציון לגבי מפגשים קבוצתיים (קבוצה ראשונה ושניה) וכן את תמחר רכיב סנגור בן משפחה מלווה ועוד. הוועדה בחנה מול בית חס האם הם מבינים שעל מחירים אלה עליהם להעמיס את כל עלויות התפעול, לרבות המבנה, הנהלת החשבונות, שכר ועוד והעמותה אישרה שכל הדברים הנ"ל חושבו בדקדוק ונלקחו בחשבון.

בית חס ציינו כי הם מכירים בפועל את העלות של כל הרכיבים הנדרשים ממתן שירותים דומים והם גבשו את הצעת המחיר לאחר בחינה מדודקת של עלות מתן השירותים בשטח.

8. לאחר שהוועדה שמעה את ההסברים והנימוקים שניתנו על ידי בית חס הוועדה השתכנעה כי הם מבינים את דרישות המכרז במלואם ותמחרו את ההצעה באופן שיאפשר את מתן מלוא השירותים באופן נאות, בהתאם לדרישות ולאורך כל תקופת המכרז.

9. להלן פירוט הנימוקים של בית חס לתמחר הצעת המחיר:

א. בית חס היא עמותה שפועלת רבות בתחום בריאות הנפש והיתה מחלוצות העמותות הפועלות בנושא במגזר החרדי. בית חס נותנים שירותים למגוון גופים, בניהם משרד הבריאות והם רואים חשיבות רבה ביותר בהפעלת מרכזי הייעוץ למשפחות.

ב. למרות שמדובר בהצעה נמוכה מהצעת עזר מציון, בית חס עמדו על כך שנלקחו בחשבון כלל העלויות הנדרשות למתן השירותים. האפשרות למתן ההצעה נובעת מהעובדה שהעמותה קונה שירותים רבים בשיטת "ריטיינר" בהיקפים ניכרים ולכן היא יכולה להעמיס את השירות הנוסף ללא תוספת עלות או בתוספת עלות נמוכה.

ג. לעמותה יש יתרון בכך שהיא מפעילה שירותים דומים שנים רבות, עובדת עם מגוון גדול של נותני שירותים שאף רואים עצמם שותפים למטרות העמותה ומוכנים לתת שירותים לעמותה בעלות נמוכה.

ד. לעמותה יש יתרון לגודל. מדובר בעמותה המפעילה מגוון של שירותים בבריאות הנפש ומעסיקה, בפעילויות השונות שהיא מקיימת, אנשי מקצועי רלוונטיים.

ה. בנוסף העמותה יודעת לגייס בפנסיונרים, מתנדבים ותמיכה קהילתית בפעילותיה המגוונות והדבר מאפשר לעמותה להזיל עלויות ביחס למציעים אחרים.

10. הובהר לעמותה שעליה לעמוד בהצעתה במשך כל תקופת ההתקשרות, בהתאם להוראות המכרז ולא תתאפשר לאחר מכן הרחבת התקשרות, שיפור מחירים וכיו"ב.

11. בנוסף הוועדה מציינת כי הצעת בית חס דומה (ואף יקרה במקצת) להצעת עמותת אנוש שזכתה ביתר האשכולות במכרז (1,205,296 ₪).

12. עוד מציינת הוועדה כי מדובר בהצעת מחיר סבירה גם בהשוואה למחירים שהמשרד משלם כיום עבור הפעלת מרכזי ייעוץ למשפחות אחרים. להלן מספר דוגמאות של מחירי הפעלת מרכזים לשנה: מרכז ליעוץ למשפחות בטירה 744,533 ₪, מרכז ליעוץ משפחות כפר קרע 744,533 ₪, מרכז ליעוץ משפחות אשדוד 1,090,483 ₪, מרכז ליעוץ משפחות רש"צ 1,363,103 ₪ ומרכז ליעוץ משפחות חדרה 1,113,987 ₪.

13. בהתחשב בכל האמור לעיל הוועדה התרשמה שמדובר בעמותה מבוססת ואמינה, כי קיימת הבנה של כל הדרישות, כי ההצעה נכתבה לאחר בחינה מקצועית וכלכלית נאותה של הדרישות, כי העמותה מעוניינת מאוד במתן השירותים וכי יש לעמותה את הכוונה והיכולת לעמוד בהצעה שהגישה. יצוין כי בהתאם להלכה שנקבעה בבתי המשפט הוועדה בחנה האם מדובר בהצעה רצינית והאם בית חס יוכלו לעמוד בהתחייבותיהם על רקע דרישות המכרז, גם אם מדובר בהצעה נמוכה שאין רווח בצידה, והוועדה השתכנעה כי התשובה לכך חיובית.

החלטת ועדה:

בהתאם לכל האמור לעיל הוועדה מחליטה להכריז על המציע "בית חס" כזוכה במכרז באזור חיפה.

סעיף תקציבי: 24-07-14-60

תקופת ההתקשרות: שנתיים מיום מסירת ההודעה על זכייה. למזמין קיימת הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד שלוש תקופות בנות שנתיים כל אחת (סה"כ 8 שנים) ובכפוף לקיום תקציב.

היקף התקשרות: היקף התקשרות מקסימלי 1,500,000 כולל מע"מ למרכז ולפי ביצוע בפועל.

20(ה) בדיקת הצעות

תקנת חוק

חתימות:

אביגדור מזרחי
יניב פוגל

שירה ארנון

רו"ח חסן אסמעיל
רו"ח ורד גל
אלי קהן

עו"ד אביטל וינר-אומן
עו"ד דנה שני

אבי בן זקן, יו"ר
אורית אפרתי לב,
מ"מ יו"ר



נספח 1 – הצעת המחיר המעודכנת אותה יש להגיש במענה למכרז

נספח ב' הצעת מחיר מעודכנת

- הצעת מחיר למכרז מס' 25/2019 להפעלת מרכזי יעוץ והדרכה למשפחות בתחום בריאות הנפש
1. את ההצעה יש למלא בעט ובכתב יד ברור או . מחיקות יעשו בצורה ברורה ובהירה. ועדת המכרזים רשאית לפסול הצעות שהמחירים בהן אינם ברורים ולפיכך לא ניתן להעריכן.
 2. המחירים המפורטים להלן כוללים את כל העלויות הכרוכות במתן השירותים בהתאם לדרישות המופיעות במסמכי המכרז שבנדון, לרבות שכר עבודה לעובדים, תנאים סוציאליים, הוצאות ביטוחים, נסיעות, הובלה, מיסים, הוצאות מנהלה ורווח הספק.
 3. ככל שהמזיע הינו עמותה אשר אינה חייבת במע"מ, תצרף העמותה אישור כי המזיע הינו מלכ"ר לעניין חוק מס ערך מוסף.
 4. היחידות הצפויות הרשומות בטבלת הצעת המחיר הינן בגדר הערכה בלבד. המשרד אינו מתחייב להיקף כלשהו.
 5. מובהר, כי המזמין יהיה רשאי להרחיב כמות פעילות ספציפית בעד 15% בהתאם לצרכיו ושיקול דעתו ובלבד שלא יחרוג מהתקציב השנתי שאושר לשירות. הרחבה זו תהא בכפוף להגשת תכנית שנתית למנהלת התחום במשרד.
 6. מזיע שינקוב בהצעת מחיר החורגת מסכום המקסימום הנקוב ברכיב מסויים (במידה ונקוב), יפסל.
 7. להלן הצעת המחיר המוצעת על ידי

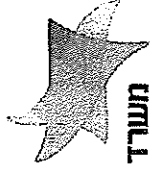
7.1 ארגון ועריכת סדנאות, מפגשים, ימי עיון, הרצאות וכי' - A

עלות שנתית כולל מע"מ	עלות שנתית ללא מע"מ	עלות ליח' בולל מע"מ	עלות ליח' ללא מע"מ	יחידות תבוקה	כמות שנתית משוערת Unit	פעילות
עלות שנתית כולל מע"מ Unit-A2	עלות שנתית ללא מע"מ Unit-A1	עלות ליח' A2	עלות ליח' A1	מפגש	1,800 מפגשים	1. עריכת מפגשים פריטיזים - מתן מידע, ידע ונינוץ
419,400 ₪	419,400 ₪	233 ₪	233 ₪			
93,200 ₪	93,200 ₪	233 ₪	233 ₪	מפגש	400 מפגשים	2. מפגשים רב מערכתיים

משרד הבריאות
 ועדת הרכישות המרכזית
 לעבודות ושרותים
 02-77-2170
 אישור פתיחת המכרז
 חתומות

25,560	₪	25,560	₪	213	₪	213	₪	מפגשים קבוצתיים סדרה ראשונה	3.
25,560	₪	25,560	₪	213	₪	213	₪	מפגשים קבוצתיים סדרה שנייה	4.
12,806	₪	12,806	₪	6,403	₪	6,403	₪	קבוצה עם שני מנחים – על קבוצות אלה יחולו החוקים שחלות על יתר סוגי הקבוצות.	5.
37,428	₪	37,428	₪	6,238	₪	6,238	₪	קבוצות לעזרה עצמית קליע – כולל ליווי המקצועי ופגישות	6.

משרד הבריאות
ועדת חרכישות המרכזית
לעבודות ושרותים
תאריך: 2017-05-02
אישור פתיחת המכרז
חתימות



משרד הבריאות
 מימון בריאות יזומ

כיתוב משאבי אנוש
 אגף רכוש נכסות ולוגיסטיקה
 Purchasing, Properties and Logistics Division

11.	סגור - בן משפחה מרחוק	לשנה	מפגש	₪ 233	₪ 233	₪ 279,600	₪ 279,600
	4 מפגשים לבן משפחה*300 בני משפחה) סה"כ 1,200 מפגשים						
12.	ביקורי בית	40 לשנה	מפגש	₪ 233	₪ 233	₪ 9,320	₪ 9,320
13.	פרסום ושיווק	הפקת עלוני מידע פרסום באמצעי תקשורת	אחת לרבעון	₪ 0	₪ 0	₪ 0	₪ 0

משרד הבריאות
 ועדת הרכישות המרכזית
 לעבודות ושרותים
 02-777-02
 אישור/פתיחת המכרז
 חתימות



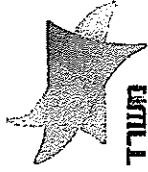
משרד
הבריאות
בתיים בריאים יותר

מנהל משאבי אנוש
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה
Purchasing, Properties and Logistics Division

שונים								14. ארגון ותיאום
לצד קשר עם ארגונים משיקים איתור ומימון צרכים וקשר עם ארגוני משפחות	12 שיוש	₪ 708	₪ 708	₪ 36,816	₪ 36,816	₪ 36,816	₪ 36,816	
סה"כ							967,802	TotA=

7.2 פעילות ייעוץ - B

משרד הבריאות
ועדת הרכישות המרכזית
לעבודות ושרותים
2013-11-02
אישור פתיחת המכרז
חתימות



**משרד
הבריאות**
מרכז לוגיסטיקה

מרכז משאבי אנוש
אגף רכש נכסות ולוגיסטיקה
Purchasing, Properties and Logistics Division

עלות שנתית כולל מע"מ	עלות שנתית ללא מע"מ	עלות ליה' כולל מע"מ	עלות ליה' ללא מע"מ	יחידת תפוקה	כמות שנתית משוערת	פעילות
Unit*B2	Unit*B1	B2	B1		Unit	
0	0	0	0	שעת ייעוץ	300	ייעוץ משפטי .15
285,200	285,200	713	713	מחר למשתתף	400	נופשון בן יומיים .16
				עלות לחודש	12 חודשים	מנהל מקצועי ארצי - 3 מרכזים לפחות .17
TotB= 285,200				סה"כ		

משרד הבריאות
ועדת הרכישות המרכזית
לעבודות ושרותים
02-11-2023
אישור פתיחת המכרז
חתימות



מנהל תשאובי ארז
אגף רכש ונכסים ולוגיסטיקה
Purchasing, Properties and Logistics Division

משרד
הבריאות
כיסוי בריאות יוהר

7.3 סה"כ עלות

עלות שנתית כולל מע"מ	מרכיב
TotA= 967,802	ארגון ועריכת סדנאות, מפגשים, ימי עיון, הרצאות וכח' - A
TotB= 285,200	פעילויות ייעוץ - B
Total= 1,253,002	סה"כ כולל TotA+TotB

משרד הבריאות
ועדת הרכישות המרכזית
לעבודות ושרותים
9.2.2013
אישור פוזיציה המנהל
חתימות



מינהל ומשאבי אנוש
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה
Purchasing, Properties and Logistics Division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

- 7.4 טבלח זו משמשת לצורך הערכה והמחשה בלבד ואינה מהווה התחייבות מכל סוג של המזמין
- 7.5 הכמות המצוינות במכרז ובהצעת המחיר הינן בגדר הערכת לא מחייבת והמזמין יהיה רשאי להזמין כמויות פחותות מהאמור לעיל ו/או לא להזמין כלל שירותים, הכל בהתאם לצרכיו ושיקול דעתו.
- 7.6 המשרד רשאי לבקש לבצע פעילויות או רכיבים בהצעת המחיר, בהתאם לצורך ולפי שיקול דעתו, והתשלום יהיה בתאם לביצוע בפועל ובלבד שלא יחרוג מהתקציב שהציג המשרד.

8. הצהרות כלליות

- 8.1 לאחר שקראתי את מסמכי המכרז, קיבלתי הסברים ושאלותי נענו על ידי המזמין, אני מגיש בזאת את הצעתי לאספקת השירותים כמפורט במסמך זה.
- 8.2 במידה ואזכה בהפעלה של שלושה מרכזים, ידוע לי כי אדרש להעמיד מנהל מקצועי ארצי כנדרש בסעיף שגיאה! מקור ההפניה לא נמצא. ובכפוף להוראות הסעיף, וכי על כל חודש בו לא אחזיק מנהל כאמור, יימנע ממני תשלום זה ואשלם למשרד קנס בהתאם להוראות ההסכם.
- 8.3 ידוע לי, כי החלטות ועדת המכרזים תתבססנה על האמור בהצעת המחיר ויתר המסמכים (כולל המלצות) שצורפו להצעה זו, ועל אמות המידה כפי שפורטו במסמכי המכרז.
- 8.4 ידוע לי, כי אם על פי שיקול דעת ועדת המכרזים, הצעת המחיר שלי תהיה בלתי סבירה, יהא המזמין רשאי לדחות את הצעתי.

בית חם

מס' העם דרך ארץ (ע"ד) 58-030873-1	אריה מונק חנה פייגנבוים	01.11.2020
חתימת המציע וחותמת	שם מלא של החותם בשם המציע	תאריך